

О РАЗВИТИИ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ НАРКОМАНИИ И ИНЫХ ЗАВИСИМОСТЕЙ В ГОРОДЕ ЕКАТЕРИНБУРГЕ



Н.В. Подрабинок,
начальник Отдела координации
работы по профилактике и борьбе с наркоманией
Администрации г. Екатеринбурга

Современный Екатеринбург – крупнейший экономический, промышленный, культурный и образовательный центр Уральского региона, для которого решение проблемы распространенности наркомании и иных зависимостей в течение последних 20 лет входит в число приоритетных.

Существенное влияние на развитие рискованных практик поведения среди населения города оказывает тот факт, что Екатеринбург является не только развивающимся мегаполисом, но и крупнейшим транзитным пунктом наркотрафика, который привлекает преступное сообщество из-за развитой системы транспортных коммуникаций, активных миграционных процессов, низкого уровня безработицы и высокой покупательной способности населения.

Для города характерна развитая инфраструктура развлекательных заведений, которая влечет за собой распространение так называемой клубной культуры, тесно связанной с употреблением психоактивных веществ и синтетических наркотических средств и психотропных веществ (далее – наркотики), которые распространяются под видом курительных смесей, растительных пищевых добавок, солей для ванн, удобрений для растений.

Негативное развитие наркоситуации в городе во многом определяет протяженность границ Уральского федерального округа с Казахстаном. Огромные масштабы производства героина и опия в Афганистане, политическая нестабильность и «прозрачность» границ в этом районе, крайне низкий жизненный уровень населения бывших среднеазиатских республик СССР – все это привело к значительной активизации поставок наркотиков опийной группы в Россию через территории Таджикистана, Узбекистана, Киргизии, Туркмении и Казахстана.

Опыт антинаркотической деятельности в Екатеринбурге берет свое начало с 1996 г., с момента принятия первой городской профилактической программы.

За эти годы мы неоднократно убедились в том, что профилактика наркомании – общегосударственная задача, победить это зло одними полицейскими, медицинскими или педагогическими методами невозможно.

Действенной антинаркотической профилактика становится только в том случае, если она реализуется в условиях многоуровневой межведомственной системы профилактики, в которую вовлечены без исключения все уровни власти, общественные структуры и бизнес.

Для объединения всех здоровых сил общества и координации их деятельности в Екатеринбурге в 1997 г. был создан Координационный совет при главе Администрации города по вопросам профилактики наркомании, иных зависимостей и ВИЧ/СПИД; в 2000 г. в структуру Администрации города был введен Отдел координации работы по профилактике и борьбе с наркоманией; в 2001 г. во всех территориальных образованиях города появились аналогичные коллегиальные органы – координационные советы при главах администраций районов, введение которых помогло завершить этап построения административно-управленческой антинаркотической вертикали.

Существенные коррективы в антинаркотическую деятельность города в 2003 г. внес Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которому вся специализированная наркологическая служба города была передана на уровень субъекта Российской Федерации.

Основным направлением антинаркотической деятельности в муниципальном образовании была признана первичная профилактика, направленная на снижение факторов риска и активизацию факторов защиты. Данный вид профилактики способен охватить наибольшее число людей, влиять на все население города, иметь наиболее эффективные результаты.

Современная система антинаркотической профилактики в городе – это межведомственная полипрофессиональная деятельность специалистов самых различных уровней и организаций, направленная на успешную социализацию личности в обществе и поиск оптимального выхода из ситуации риска для самых различных категорий и групп населения.

Каждое звено этой системы выполняет свою миссию, например:

- миссия администрации города – объединять все структуры, чтобы получить эффект системы в виде общего для всех результата, направленного на снижение масштабов распространения наркомании среди населения;
- миссия правоохранительных органов – пресечение преступности в сфере незаконного оборота наркотиков;
- миссия здравоохранения – внедрение современных технологий профилактики и оздоровления населения;
- миссия учреждений образования – формирование в школах территории здоровья, свободной от наркотиков;
- миссия учреждений культуры, молодежной политики и спорта – внедрение технологий альтернативной профилактики и развитие системы позитивной занятости детей, подростков и молодежи.

Благодаря эффективному взаимодействию всех субъектов системы профилактики, гражданского сообщества и общественных организаций в Екатеринбурге за последние пять лет отмечается снижение общей заболеваемости наркоманией. Данный тренд соответствует общероссийской ситуации, ситуации в Свердловской области и в УФО.

Системообразующим фактором развития системы профилактики зависимостей в Екатеринбурге является стратегический проект «Выбираю жизнь», который направлен на оздоровление населения, нейтрализацию факторов риска и активизацию факторов защиты.

За годы реализации стратегического проекта «Выбираю жизнь» в городе Екатеринбурге сформировалось профилактическое пространство и профилактическое

сообщество города. Целостность профилактического пространства обеспечивается за счет формирующейся и развивающейся профилактической инфраструктуры города; целостность профилактического сообщества поддерживается за счет развития института заместителей директора по правовым вопросам и ответственных за профилактическую работу.

Для организации контроля за развитием наркоситуации и оценки распространенности факторов риска среди населения в городе сложилась система проведения научных социологических исследований; запущена автоматизированная информационная система АИС «Мониторинг наркологической ситуации в городе Екатеринбурге». Данная система повышает эффективность взаимодействия всех субъектов системы профилактики, обеспечивает требуемый уровень информированности заинтересованных лиц о развитии наркоситуации в Екатеринбурге.

Для развития муниципальной системы профилактики зависимого поведения в городе создано 15 базовых профилактических площадок:

- Муниципальное автономное учреждение «Городской центр медицинской профилактики»;

- Детский центр здоровья – Клиника, дружественная к молодежи, – подростковый центр «Территория свободы» на базе Муниципального автономного учреждения «Детская городская поликлиника № 13»;

- Муниципальное бюджетное учреждение Екатеринбургский Центр психолого-педагогической поддержки несовершеннолетних «Диалог»;

- Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Муниципальное объединение библиотек города Екатеринбурга»;

- Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Библиотечный центр Екатеринбурга»;

- Муниципальное бюджетное учреждение «Центр социально-психологической помощи детям и молодежи «Форпост»;

- Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение детский сад комбинированного вида № 586 «Остров детства»;

- Государственное бюджетное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Свердловский областной медицинский колледж»;

- Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Уральский государственный педагогический университет»;

- Центр здоровья на базе Муниципального бюджетного учреждения «Екатеринбургский консультативно-диагностический центр»;

- Центр здоровья на базе Муниципального бюджетного учреждения «Центральная городская больница № 24»;

- Центр здоровья на базе Муниципального автономного учреждения «Центральная городская больница № 3»;

- Центр здоровья на базе Муниципального бюджетного учреждения «Центральная городская клиническая больница № 6»;

- Центр здоровья на базе поликлиники № 3 Муниципального бюджетного учреждения «Центральная городская больница № 7»;

- Центр здоровья на базе Муниципального бюджетного учреждения «Центральная городская больница № 2 имени А.А. Миславского».

Благодаря стратегическому проекту «Выбираю жизнь» Администрации Екатеринбурга удается сглаживать негативные тенденции развития города; формировать осознанные установки населения на отказ от употребления психоактивных веществ; повышать уровень социальной активности городского сообщества, заинтересованного в создании безопасной комфортной среды проживания.

Принятые за последние годы нормативные правовые акты на федеральном и региональном уровнях не только подтвердили актуальность и приоритетность стратегического проекта «Выбираю жизнь», но и подсказали новые направления его развития.

Комплекс мероприятий стратегического проекта реализуется в рамках муниципальной программы «Комплексная профилактика зависимостей в муниципальном образовании «Город Екатеринбург», приоритетные направления которой направлены на следующие аспекты:

- формирование в обществе через средства массовой информации (далее – СМИ) и другие информационные каналы негативного отношения к потреблению психоактивных веществ и мотивации на ведение здорового образа жизни;
- реализацию современных образовательных программ (проектов) для обучения детей и подростков, специалистов муниципальных учреждений, осуществляющих работу с молодежью, и родителей;
- развитие практики раннего выявления лиц группы риска, имеющих опыт немедицинского употребления психоактивных веществ;
- реализацию профилактических программ и проектов, направленных на нейтрализацию факторов риска и формирование у населения здорового и социально ответственного поведения;
- развитие городского сообщества, заинтересованного в продвижении ценностей здорового образа жизни и снижении спроса на психоактивные вещества.

Для развития системы антинаркотической пропаганды и информирования населения о современных методах реабилитации, ресоциализации и реинтеграции наркозависимых привлекаются собственные медиаресурсы – официальный портал Екатеринбурга, местное радио (МБУ «Екатеринбургская радиоккомпания «Радио Екатеринбург»), наружная реклама на транспорте, в местах массового скопления молодежи; медиаресурсы социальных партнеров – телеканала 41-«Домашний», газеты «Уральский рабочий» и «Вечерний Екатеринбург», студенческой газета «Студень».

На базе МАУ «Городской центр медицинской профилактики» централизованно выпускается информационная печатная продукция с учетом мероприятий городского Календаря профилактических мероприятий. Это листовки для уголков профилактики, плакаты, флаеры, буклеты, календари и различные брошюры.

В противовес пронаркотической пропаганде сегодня почти во всех учреждениях работают интернет-сайты; созданы условия для проведения интернет-уроков «Имею право знать» и реализации интернет-проектов («Волонтер Екатеринбурга», «Калейдоскоп профилактических идей»); осуществляются выпуск и ротация профилактических аудио- и видеороликов на радиостанциях, в торговых центрах, кинотеатрах; ротация флэш-роликов на интернет-порталах, которые привлекают внимание населения к социально значимым проблемам и способствуют увеличению посещаемости сайтов.

Нашими социальными партнерами по бесплатной ротации профилактических роликов являются Центральный парк культуры и отдыха (ЦПКиО) имени В.В. Маяковского, торгово-развлекательные центры «Фан-Фан», «Дирижабль», «Кит», «Омега», «Гулливер», лечебно-профилактические учреждения и предприятия всех форм собственности. Так, например, в течение 2014 г. было осуществлено более 22 тысяч выходов профилактических видеороликов с охватом свыше 450 тыс. чел. населения.

Методической платформой для повышения квалификации специалистов в сфере профилактики зависимого поведения, апробации и внедрения современных профилактических программ, проектов и технологий в муниципальных учреждениях являются:

- в сфере здравоохранения – это МАУ «Городской центр медицинской профилактики» и подростковый центр «Территория свободы»;
- в сфере образования – МБУ Екатеринбургский центр психолого-педагогической поддержки несовершеннолетних «Диалог»;
- в сфере молодежной политики – МБУ «Центр социально-психологической помощи детям и молодежи «Форпост»;
- в сфере культуры – МБУК «Муниципальное объединение библиотек города Екатеринбурга» и МБУК «Библиотечный центр «Екатеринбург».

Серьезную лепту в формирование профессиональной компетентности специалистов города и родителей вносят базовые профилактические площадки города.

Так, например, на базе МБУ ЕЦПППН «Диалог» организована подготовка тьюторов (педагогов-наставников) в рамках сетевых проектов «Школа профилактики» и «Академия волонтерских наук»; проводится интерактивный практикум для руководителей и специалистов; стартовал обучающий проект «Инсайт» – для педагогов-психологов образовательных учреждений.

На базе МБУ «Центр социально-психологической помощи детям и молодежи «Форпост» традиционно проводится муниципальный конкурс среди социальных педагогов на лучшую программу или проект по профилактике зависимостей; конференция по актуальным вопросам социальной профилактики с участием специалистов служб телефонов доверия.

Для родителей проводятся индивидуальные и групповые занятия в рамках проектов «Школа для родителей», «Родительский всеобуч «Семья и школа» (МБУ ЕЦПППН «Диалог), «Школа родительского мастерская» (МБУ ЦСППДиМ «Форпост»), «Школа ответственного родительства» (Клиника, дружественная к молодежи, подростковый центр «Территория свободы»), «Семейная лаборатория» (МБДОУ № 586 Чкаловского района).

Для развития практики раннего выявления лиц группы риска, имеющих опыт немедицинского употребления наркотиков, во всех образовательных учреждениях созданы условия для внедрения современной системы оценки риска и возможностей.

В 2010 г. был запущен первый этап тестирования школьников на выявление факта употребления психоактивных веществ в виде экспресс-тестирования; в 2014 г. – второй этап в виде социально-психологического тестирования, которое проводится анкетно-опросным методом с использованием апробированной психологической методики Латышева, позволяющей выделить факторы риска и защиты в четырех областях: общество, школа, семья и группа сверстников (индивид).

Эффективность подхода, основанного на анализе факторов риска, подтверждается исследованиями профилактических программ, долгосрочными исследованиями, которые доказывают, что своевременное определение факторов риска позволяет снизить уровень их распространения и тяжесть последствий наркомании. В 2014 г. в Свердловской области был реализован пилотный проект по запуску новой модели, участниками которого стали учащиеся семи школ Екатеринбурга.

В настоящее время в Управлении образования Администрации города Екатеринбурга проведена подготовительная работа к запуску новой модели тестирования во всех школах города. Многие специалисты убеждены, что это более перспективная и менее затратная модель.

Для коррекции поведенческих отклонений и психоэмоциональных нарушений у несовершеннолетних детей и подростков в рамках стратегического проекта «Выбираю жизнь» были приобретены современные методики восстановления здоровья, аппаратные комплексы НПФ «Амалтея» (город Санкт-Петербург), в основу которых положен метод функционального биоуправления (ФБУ) – компьютерный синтез среды обитания и игрового сюжета, управляемого физиологическими параметрами.

Данный метод основан на принципе биологической обратной связи (далее – БОС), которая позволяет сохранять ресурсы здоровья, улучшает физическое самочувствие и эмоциональное состояние.

Технология БОС – признанная в России и за рубежом высокоэффективная безлекарственная технология восстановительного лечения, реабилитации и оздоровления. Основа технологии БОС – сеансы, во время которых человек начинает осознавать, что не состояние владеет им, его мыслями, поступками, а он владеет собственным состоянием, может направленно его изменять. Хорошо зарекомендовали себя антистрессовый вибромusзыкальный светозвуковой комплекс «АУРА», программы функционального биоуправления биологической обратной связи (ФБУ БОС) «Волна», «Комфорт», «Экватор».

Особое место в работе по профилактике наркомании занимает комплексная информационно-профилактическая программа «Сталкер», способствующая формированию установок на противодействие употреблению психоактивных веществ, приобретению навыков поддержания благоприятного психоэмоционального состояния, выработки оптимальных поведенческих стратегий в различных жизненных ситуациях. Данная программа реализуется на базе МБУ Екатеринбургский центр психолого-педагогической поддержки несовершеннолетних «Диалог» и МБУ «Центр социально-психологической помощи детям и молодежи «Форпост».

Для формирования системного профилактического воздействия на детей и подростков в муниципальных учреждениях города сложилась практика реализации профилактических программ и проектов, направленных на формирование здорового и социально ответственного поведения. Наиболее востребованной среди специалистов школ является программа «Профилактика ВИЧ-инфекции среди молодежи»; на втором ранговом месте – программа профилактики злоупотребления психоактивными веществами (далее – ПАВ) среди подростков и молодежи «Формирование здорового жизненного стиля»; далее идут профилактические программы «Полезные привычки», «Все цвета, кроме черного», «Мой выбор», «Мое здоровье».

Хочется отметить, что в последние годы в профилактическом комплексе города успешно развиваются сетевые профилактические проекты (в здравоохранении – «PRO-

здоровый выбор» и «Взрослей ответственно, взрослей безопасно»; в образовании – «Школа профилактики» и «Школа здоровья»; в учреждениях культуры – «Быть независимым модно!», «Энергия роста», «Стена»; в клубах по месту жительства – «Маршрут безопасности»), которые позволяют формировать инновационные профилактические сети с участием муниципальных учреждений всех территориальных образований города.

Анализ содержательной направленности профилактических проектов в муниципальных учреждениях показал, что наиболее востребованными являются так называемые позитивные проекты, далее идут универсальные, антинаркотические и антитабачные проекты.

Районные профилактические программы и проекты реализуются с учетом имеющихся ресурсных и территориальных возможностей: «Мир, в котором я живу» (Верх-Исетский район); «Маршрут безопасности» (Железнодорожный район); «От ДОУ к ВУЗу» (Ленинский район); «Вектор» (Кировский район); «Кто, если не мы!» (Октябрьский район); «Тебе жить!» (Орджоникидзевский район); «Молодежь без предисловья голосует за здоровье!» (Чкаловский район).

Среди новых межведомственных проектов хочется отметить антинаркотический десант «Школа – территория безопасности», который стартовал в феврале 2015 г. В данном проекте принимают участие руководители и специалисты самых различных ведомств, директорский корпус, родительское и ученическое сообщество. Особенностью данного проекта является его адресность. Участниками проекта являются те образовательные учреждения, у воспитанников которых были выявлены случаи острых отравлений наркотиками.

Мероприятия десанта направлены на все целевые группы образовательного процесса, включают различные профилактические мероприятия: антинаркотический родительский всеобуч и общественные приемные; антинаркотические дебаты и дискуссии для школьников; межведомственные профилактические операции и рейды; семинары и практикумы для организаторов профилактической работы; анкетирование школьников и круглые столы. К данному проекту присоединились и другие школы города.

Второй год при формировании приоритетов развития городского профилактического сообщества мы уделяем серьезное внимание развитию института антитабачного законодательства в Екатеринбурге. И делаем это неслучайно, потому что табак по своей наркогенности мало чем отличается от наркотиков, является одним из главных факторов риска, способствующих формированию зависимого поведения и распространению наркомании.

Для развития института антитабачного законодательства в городе мы запустили межведомственный профилактический проект «Будущее без табака» и подготовили тьютеров для реализации данного проекта в муниципальных учреждениях; ввели в практику проведение антитабачных рейдов и рейдов «Очистим город от стеновой рекламы наркотиков»; провели научно-практическую конференцию «Стратегия формирования антитабачной среды в городе Екатеринбурге: новые технологии управления рисками» и активизировали деятельность Ассоциации волонтерских отрядов в данном направлении; поддержали представителей некоммерческого сектора, выделив субсидии на реализацию антитабачных проектов.

В целях развития городского сообщества, заинтересованного в продвижении ценностей здорового образа жизни и формировании моды на здоровье, в Екатеринбурге проходят следующие мероприятия:

– развивается фестивальное движение (в сфере образования в течение 9 лет проводится фестиваль «Екатеринбург – территория здоровья», в учреждениях культуры – фестиваль «Городские истории», в учреждениях молодежной политики – фестиваль КВН «Быть здоровым – это круто!»);

– сложилась практика проведения городских конкурсов (городской конкурс школьной и молодежной прессы «Пресс-код»; городской конкурс социальной рекламы «Здоровый выбор»; городской конкурс детского рисунка «Дети – за здоровый образ жизни»; городской конкурс «Я выбираю спорт» для воспитанников учреждений спорта);

– создана Ассоциация волонтерских отрядов (244/185/17/42), которая способствует развитию волонтерского движения «Здоровая инициатива. Молодые – молодым», в рамках которого проводятся: в сфере образования – молодежный форум «Молодежь Екатеринбурга – за здоровое будущее!»; в сфере молодежной политики – ежегодный слет волонтеров «Здоровое поколение»; в студенческой среде – межведомственная акция «Жизни – Да!»; в Администрации города Екатеринбурга – ежегодный торжественный прием, приуроченный к Международному дню волонтера.

В настоящее время с Информационно-аналитическим департаментом Администрации города Екатеринбурга обсуждается вопрос о создании сайта Ассоциации волонтерских отрядов Екатеринбурга, который должен стать своеобразной публичной переговорной площадкой для творческой и креативной молодежи.

Профилактический год был достаточно сложным и насыщенным, но главное он показал, что в профилактическом пространстве города нужно всегда системно работать со всеми целевыми группами населения, главное – всегда правильно расставлять приоритеты. О том, как мы это делаем, мы рассказали в 2014 г. в методическом навигаторе «Екатеринбург – территория профилактики».

Анализируя профилактические модели других мегаполисов, мы убедились в том, что вектор первичной профилактики выбрали правильно. Данное направление необходимо развивать и дальше, используя ресурсы и возможности всех субъектов профилактики, муниципальных учреждений и базовых профилактических площадок Екатеринбурга, потому что только совместная деятельность поможет нам добиться изменения наркоситуации и снижения спроса у подростков и молодежи на наркотики и иные психоактивные вещества.

